

臺中市政府原住民族事務委員會性別分析 初探補助原住民機構法人或團體推展產業之性別分析

109 年 5 月

壹、 前言

1975 年墨西哥市舉行的第一次世界婦女大會為性別統計之濫觴，至 1985 年奈洛比的第三次婦女大會，婦女統計始進一步擴張含兩性統計，然性別統計開始在各方面之應用，應為 1995 年第四次北京大會，其所提出《北京宣言暨行動綱領》(Beijing declaration and platform for Action)，具體指出策略目標「為了規劃與評估政策，應發展並宣導性別區隔的資料與訊息」，並要求國際組織，各國各層級統計單位，應與研究機構協力並擔負這項責任。世界婦女大會 (World Conference on Women) 是專門討論婦女議題政府間世界性大會，第一次大會通過的《墨西哥宣言》特別對男女平等下了定義，認為男女平等是指人的尊嚴和價值的平等，以及男女權利、機會和責任的平等。在第二次世界婦女大會前一年 (1979) 聯合國通過「消除對婦女一切形式歧視公約」(The convention of Elimination of Discrimination Against Women，簡稱 CEDAW) 作為婦女的人權憲章 (盧孟宗，2009)。

在台灣，中華民國政府在 2009 年完成第一份 CEDAW 初次國家報告的撰寫，並於 2011 年隨即頒布，隔年 (2012) 1 月開始施行，正式將 CEDAW 公約國內法化，以實際行動肯定對婦女權益的保障，又於 2014 年 6 月完成第二次國家審查會議，CEDAW 公約的國內法化，實質意義的改變了我國各級政府或相關機關之婦女政策並加速推廣。

108 年 12 月原住民族委員會針對原住民人口數統計資料(本頁統計數據，係依據內政部戶政司公佈的資訊)顯示，台灣全臺原住民人

口數計有 571,427 人，其中男性計 276,739 人，占約 48.43%，女性計 294,688 人，占約 51.57%(如圖 1)；臺中市原住民人口數計有 35,297 人，其中男性計 16,241 人，占約 46.01%，女性計 19,056 人，占約 53.99% (如圖 2)，按兩項統計資料呈現目前原住民人口結構為女性多於男性，即全臺原住民女性人口數多於男性人口數約 3.14 百分點；臺中市原住民女性人口數多於男性人口數約 7.98 百分點。

圖 1 全臺原住民人口數男女比例

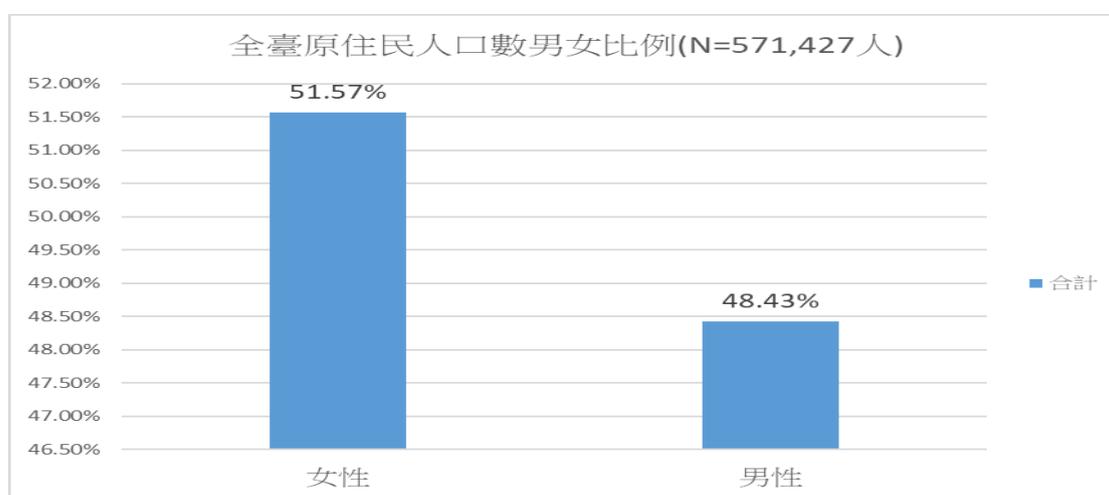
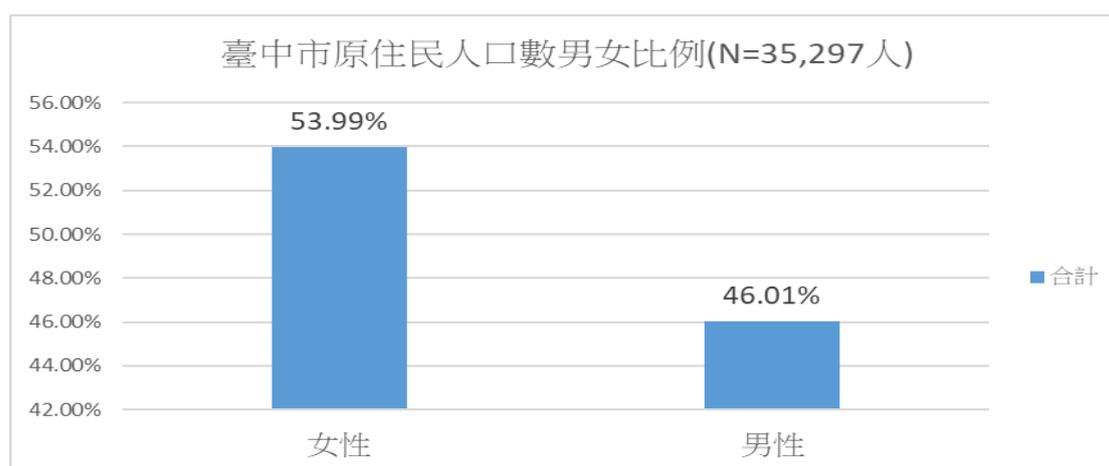


圖 2 臺中市原住民人口數男女比例



另依原住民族委員 108 年第四季原住民就業狀況調查報告(分層隨機抽樣訪問對象為 15 歲以上且設籍在臺灣地區之原住民族)，108 年 12 月底臺灣地區原住民住戶 (戶內至少有一位 15 歲以上且具有

原住民身分者) 共計有 237,302 戶，其中 15 歲以上原住民人口數共計 458,581 人。根據調查推估，108 年 12 月原住民勞動力人數有 274,010 人，勞動力參與率為 62.35%；就業人數為 263,331 人，失業人數為 10,679 人，失業率為 3.90%。資料摘要彙整如次：

- 一、**15 歲以上原住民性別分布**：108 年 12 月 15 歲以上的原住民男性占 47.72%，女性占 52.28%；就全體民眾來看，男性占 49.25%，女性占 50.75%。
- 二、**原住民勞動力參與率分析**：108 年 12 月原住民的勞動力參與率為 62.35%，高於全體民眾的 59.22%。勞動力參與率以男性的 70.54% 高於女性的 55.36%。
- 三、**原住民就業者從事的行業**：女性以從事「住宿及餐飲業」的比率最高，占 15.51%，男性以從事「營建工程業」的比率最高，占 23.93%。
- 四、**原住民就業者在目前工作場所的工作年資**：男性在目前工作場所的平均工作年資為 8.16 年，高於女性的 7.24 年。
- 五、**原住民就業者的工作總年資**：男性就業者之工作總年資為 17.15 年，高於女性的 15.35 年。
- 六、**原住民就業者的從業身分**：男性及女性從業身分皆以「受公司/企業僱用者」的比率較高，比率分別占 78.79% 及 71.55%。
- 七、**原住民受政府僱用之就業者是否具有正式公務員任用資格**：男性受政府僱用之就業者具有正式公務員任用資格的比率 (43.96%) 高於女性 (25.67%)。
- 八、**原住民就業者每人每月主要工作平均收入**：男性每月主要工作的平均收入 (32,875 元) 高於女性 (26,770 元)。

九、**原住民就業者每週平均工作時數**：男性每週平均工作時數為 43.43 小時略高於女性的 42.12 小時。

十、**原住民族失業狀況分析**：108 年 12 月原住民失業人口數為 10,679 人，失業率為 3.90%。從不同性別來看，男性原住民的失業率為 3.95%高於女性的 3.84%。

十一、**原住民未參與勞動原因**：男性未參與勞動原因，以「求學及準備升學」、「高齡、身心障礙」所占比率較高，女性則以「料理家務」較高。

十二、**原住民二度就業者離開職場時間**：原住民曾為二度就業者平均離開職場時間為 3.16 年，其中以未滿 2 年的比率最高，占 49.51%，其次為 2 年~未滿 5 年，占 26.13%，再其次為 5 年~未滿 7 年，占 9.22%。其中女性二度就業者平均離開職場時間 3.78 年，高於男性二度就業者的 1.70 年。

綜觀來看，台灣全體原住民、臺中市原住民、及 15 歲以上原住民性別分布，就資料整體來看，男性占 47.39%，女性占 52.61%，女性比男性多 5.22 百分比。而勞動力參與率以男性的 70.54%，高於女性的 55.36%；男性工作總年資 17.15 年，高於女性的 15.35 年；男性每月平均收入計 32,875 元，高於女性的 26,770 元。原住民仍從事製造業、營建工程業為主，雖技術性工作不全然與低薪畫上等號，但容易受經濟環境與政策的影響，如：產業外移、外籍勞工引進、基本工資調漲、一例一休等，對勞動力市場有重大影響之政策，勞力密集度高者首當其衝。是故，觀察原住民從事工作之就業型態、特性，可據以擬定相關促進就業或輔導措施，提升原住民就業品質。

貳、 執行內容概況

台灣原住民族迄今經政府認定有十六族群，依其社會組織粗略

分為母系氏族社會以阿美族、卑南族為主；父系氏族社會包括有泰雅族、布農族、鄒族、賽夏族、雅美族、邵族、噶瑪蘭族、太魯閣族、撒奇萊雅族、賽德克族、拉阿魯哇族、卡那卡那富族等；雙性繼嗣世系社會則有魯凱族、排灣族。其中魯凱族、排灣族的雙性繼嗣世系最符合兩性平等，因其家族財產繼承權不以性別而定，而是以家族第 1 位（不論長男或長女）小孩為家族財產繼承者，落實兩性之實質平等。

按原住民族基本法第 2 條規定，原住民族：係指既存於臺灣而為國家管轄內之傳統民族，包括阿美族、泰雅族、排灣族、布農族、卑南族、魯凱族、鄒族、賽夏族、雅美族、邵族、噶瑪蘭族、太魯閣族及其他自認為原住民族並經中央原住民族主管機關報請行政院核定之民族。原住民：係指原住民族之個人。原住民族地區：係指原住民傳統居住，具有原住民族歷史淵源及文化特色，經中央原住民族主管機關報請行政院核定之地區。臺中地區劃分為 29 個行政區，其中屬原住民族地區者僅有和平區，且為自治區。

臺中市政府原住民族事務委員會(以下稱本會) 為協助營業所在地設於本市繼續滿六個月以上，且具有合法設立登記之原住民勞動合作社及法人機構等相關產業經營發展，提升其產業產值與發展能力，自 101 年起訂定「臺中市政府原住民族事務委員會補助原住民勞動合作社及法人機構推展產業作業要點」補助其「購置營運財物」、「水電、房租及通訊」、「業務或技術研習之經費」三個項目。前項補助項目可擇一申請或全部申請，惟最高補助總金額計新臺幣(以下同)二萬元整。申請案件由本會承辦單位就應備文件辦理初審，合格者，擬具初審意見併申請書提供審查小組複審，審查小組由本會主任委員指派業務單位三人組成。

本計畫因屬初探性質且因考量時間、人力、資料取得與彙整不易，爰僅就近三年（106 至 108 年）資料做為統計分析範圍，按各年度性

別、預算、及增加都會區與和平區等分項資料統計分析。本計畫於 106 年編列 800,000 元，107 年編列 800,000 元，108 年編列 1,200,000 元辦理。補助資料分析彙整如下(如表 1~2、圖 3~16)：

- 一、106 年合計補助 52 個申請單位，補助金額合計 751,488 元，其中負責人為男性者計有 27 人，補助金額計 442,017 元；女性計有 25 人，補助金額計 309,471 元；申請區域屬都會區計有 48 個；和平區計有 4 個單位。
- 二、107 年合計補助 53 個申請單位，補助金額合計 719,800 元，其中負責人為男性者計有 32 人，補助金額計 442,000 元；女性計有 21 人，補助金額計 277,800 元；申請區域屬都會區計有 46 個；和平區計有 7 個單位。
- 三、108 年合計補助 64 個申請單位，補助金額合計 1,157,400 元，其中負責人為男性者計有 28 人，補助金額計 516,000 元，女性計有 36 人，補助金額計 641,400 元；申請區域屬都會區計有 48 個；和平區計有 4 個單位。

表 1 歷年申請性別與補助金額彙整表

年度 申請	106 年		107 年		108 年	
	申請數	補助款	申請數	補助款	申請數	補助款
男性	27 (51.92%)	442,017 (58.82%)	32 (60.38%)	442,000 (61.41%)	28 (43.75%)	516,000 (44.58%)
女性	25 (48.08%)	309,471 (41.18%)	21 (39.62%)	277,800 (38.59%)	36 (56.25%)	641,400 (55.42%)
總計	52	751,488	53	719,800	64	1,157,400

資料來源：撰稿人自行整理，取自臺中市政府原民會補助原住民勞動合作社及法人機構推展產業申請資料

表 2 歷年都會區與和平區申請案件及補助金額彙整表

年度 申請	106 年		107 年		108 年	
	申請數	補助款	申請數	補助款	申請數	補助款
都會區	48 (51.92%)	685,317 (91.19%)	46 (86.79%)	617,800 (85.83%)	49 (76.56%)	865,900 (74.81%)
和平區	4 (48.08%)	66,171 (8.81%)	7 (13.21%)	102,000 (14.17%)	15 (23.44%)	291,500 (25.19%)
總計	52	751,488	53	719,800	64	1,157,400

資料來源：撰稿人自行整理，取自臺中市政府原民會補助原住民勞動合作社及法人機構推展產業申請資料

圖 3 106 年至 108 年每年預算編列與執行情形

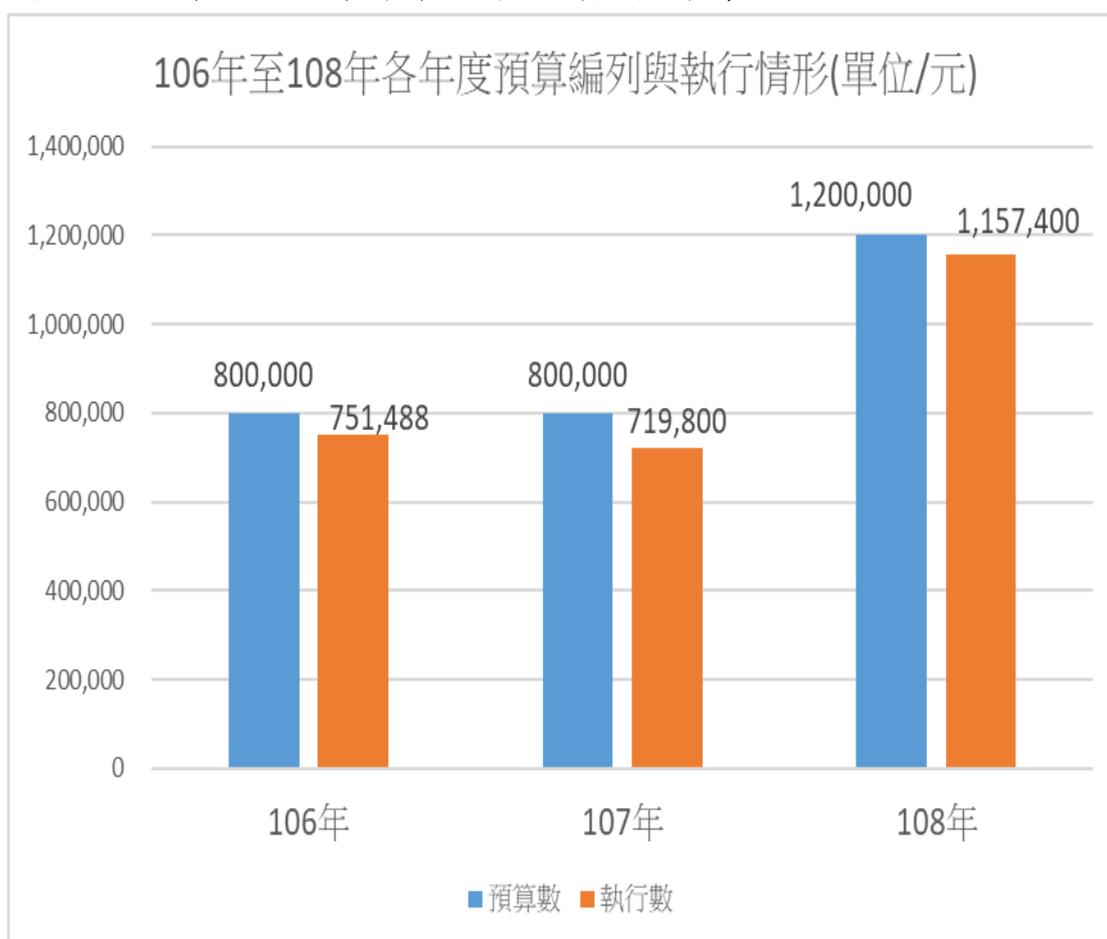


圖 4 106 年至 108 年各年度申請者性別統計：

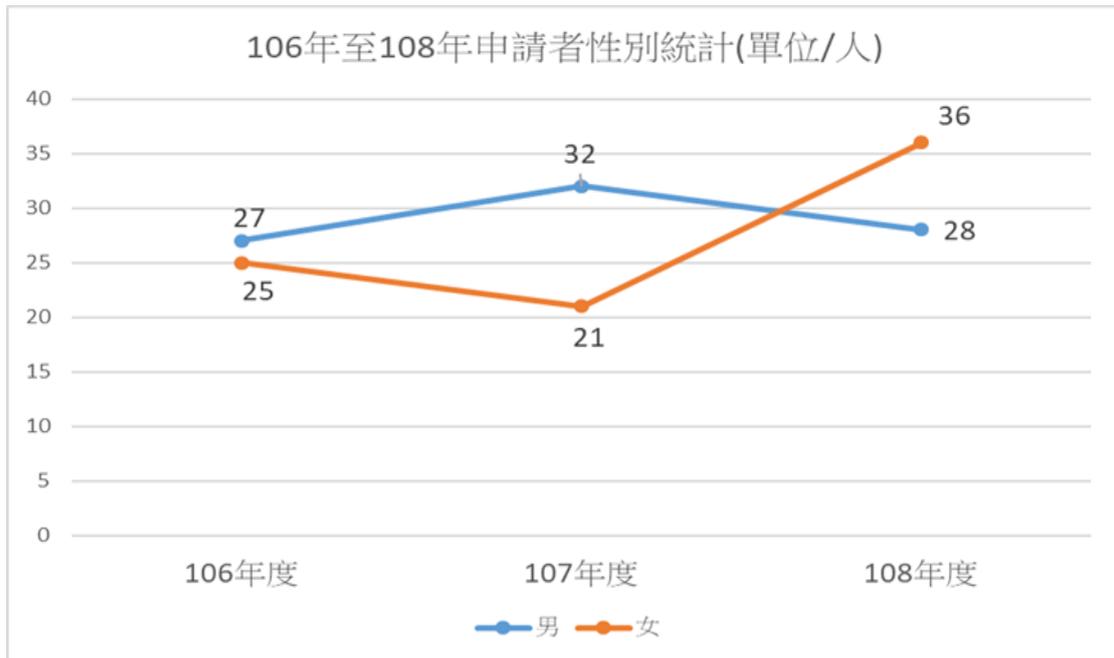


圖 5 106 年度申請者性別分析

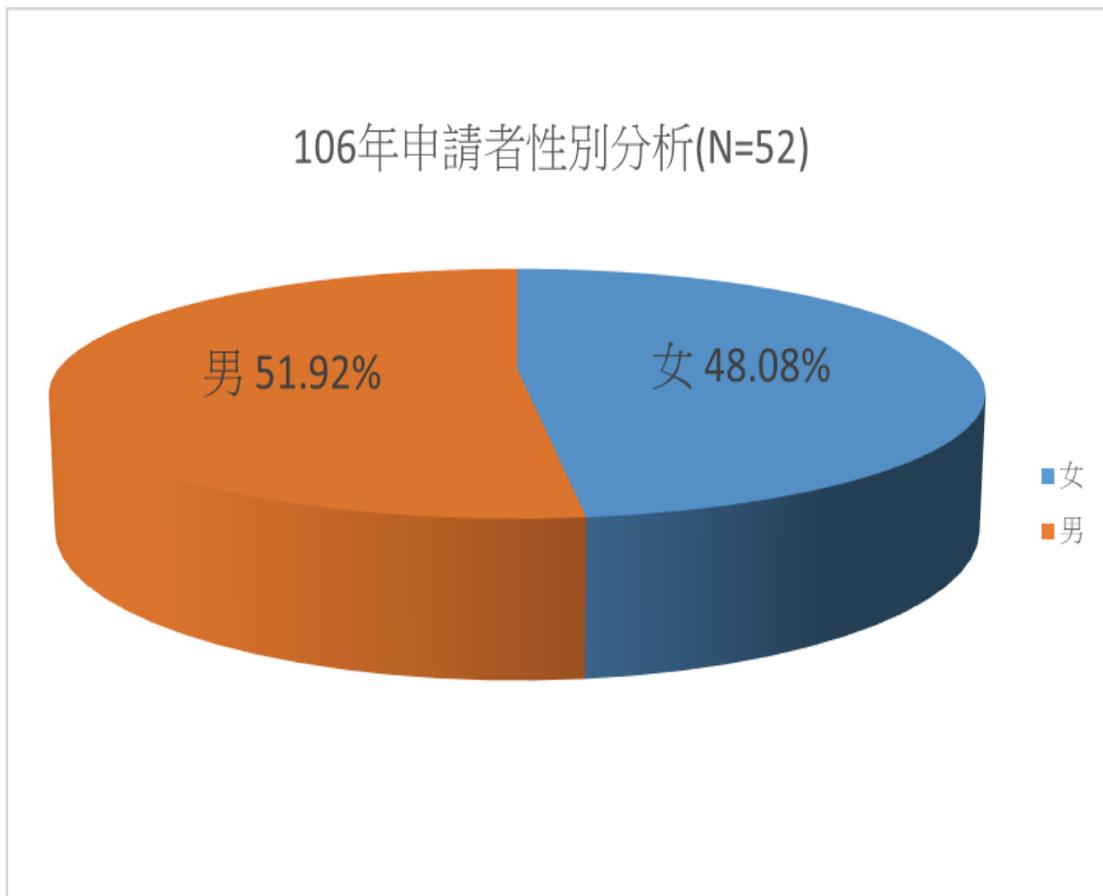


圖 6 106 年度預算補助性別統計

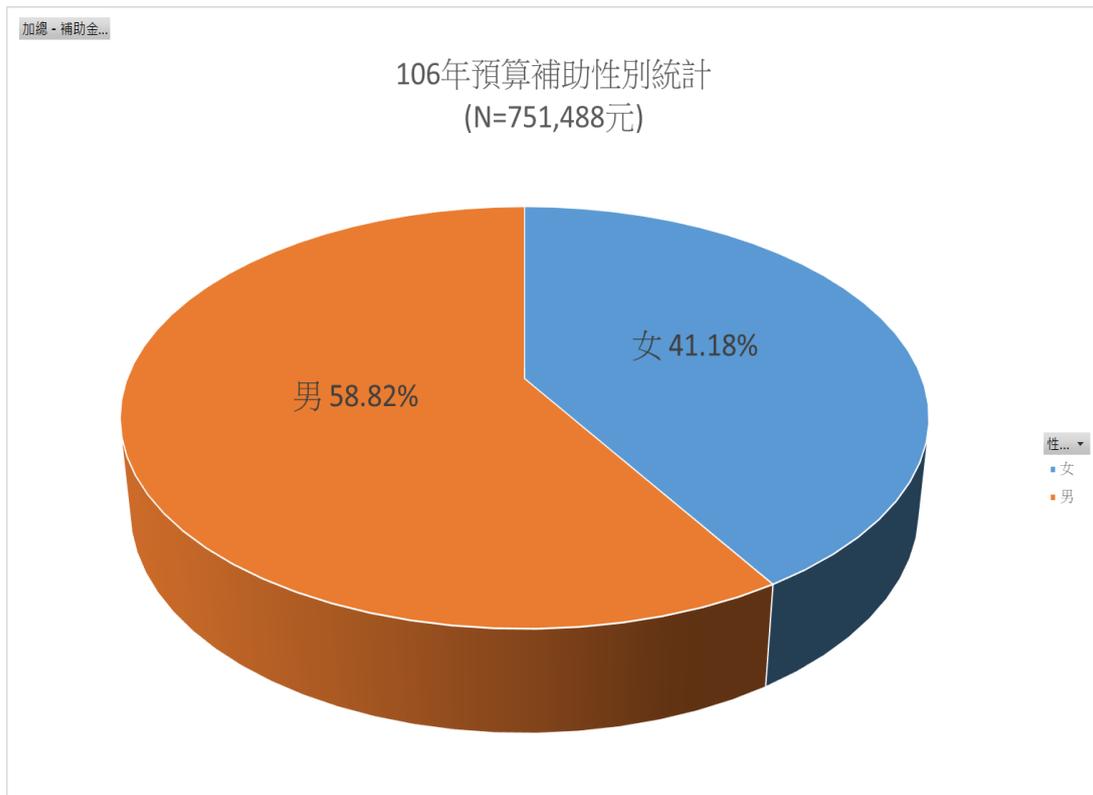


圖 7 106 年度都會區與和平區申請案件統計

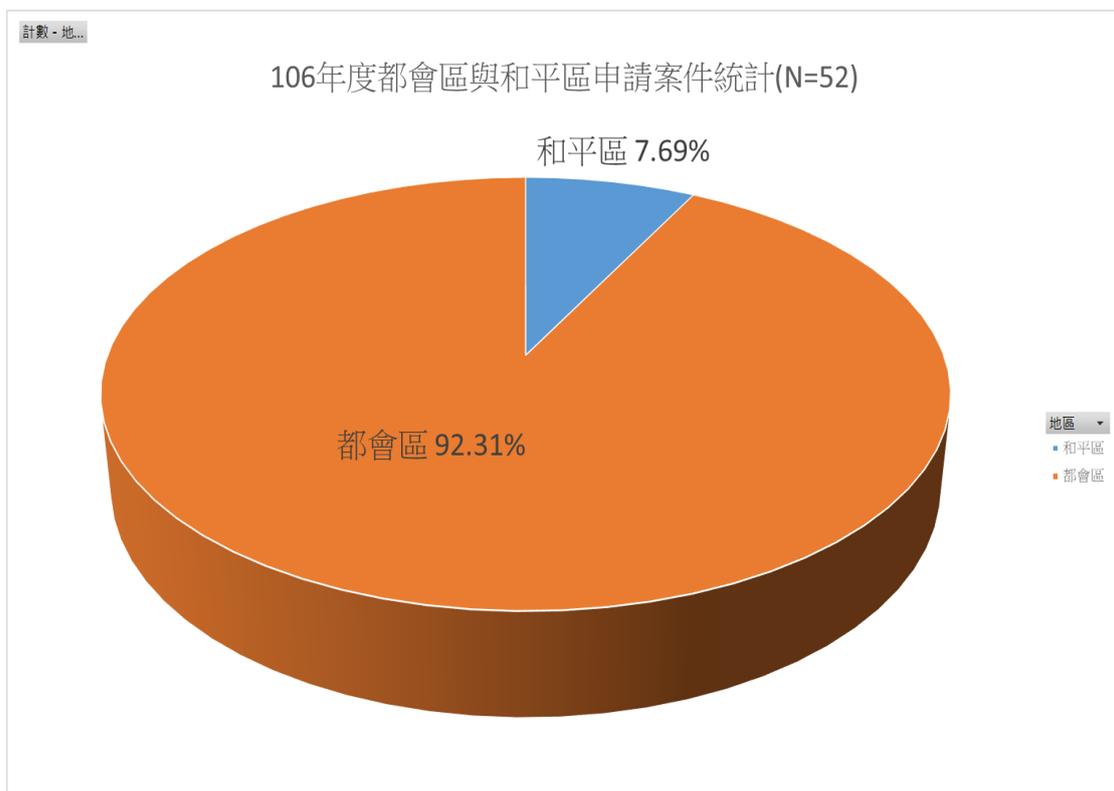


圖 8 106 年度都會區與和平區補助金額統計

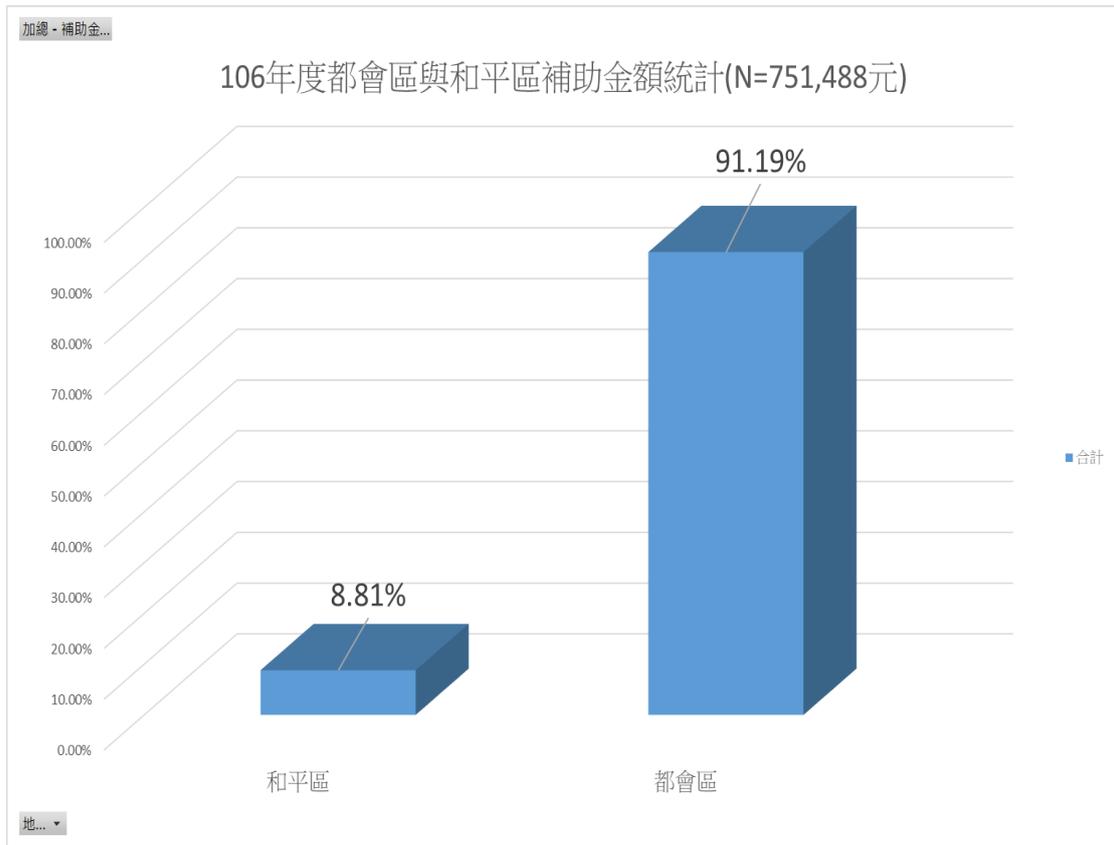


圖 9 107 年度申請者性別分析

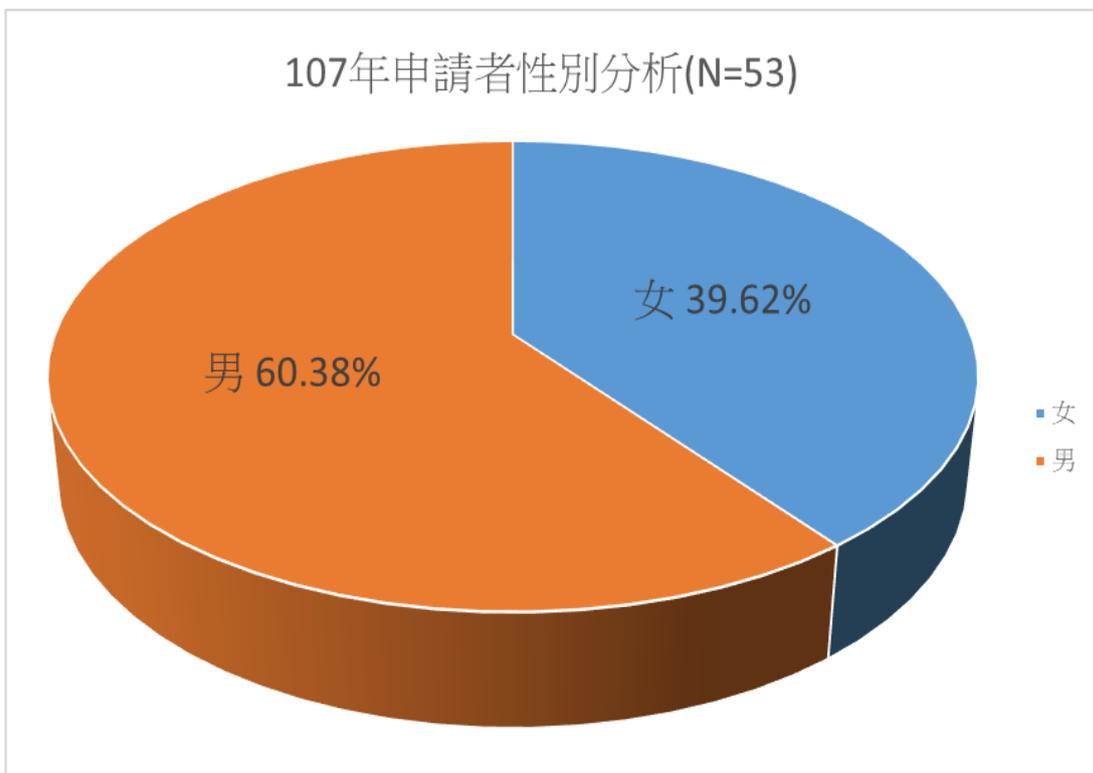


圖 10 107 年度預算補助性別統計

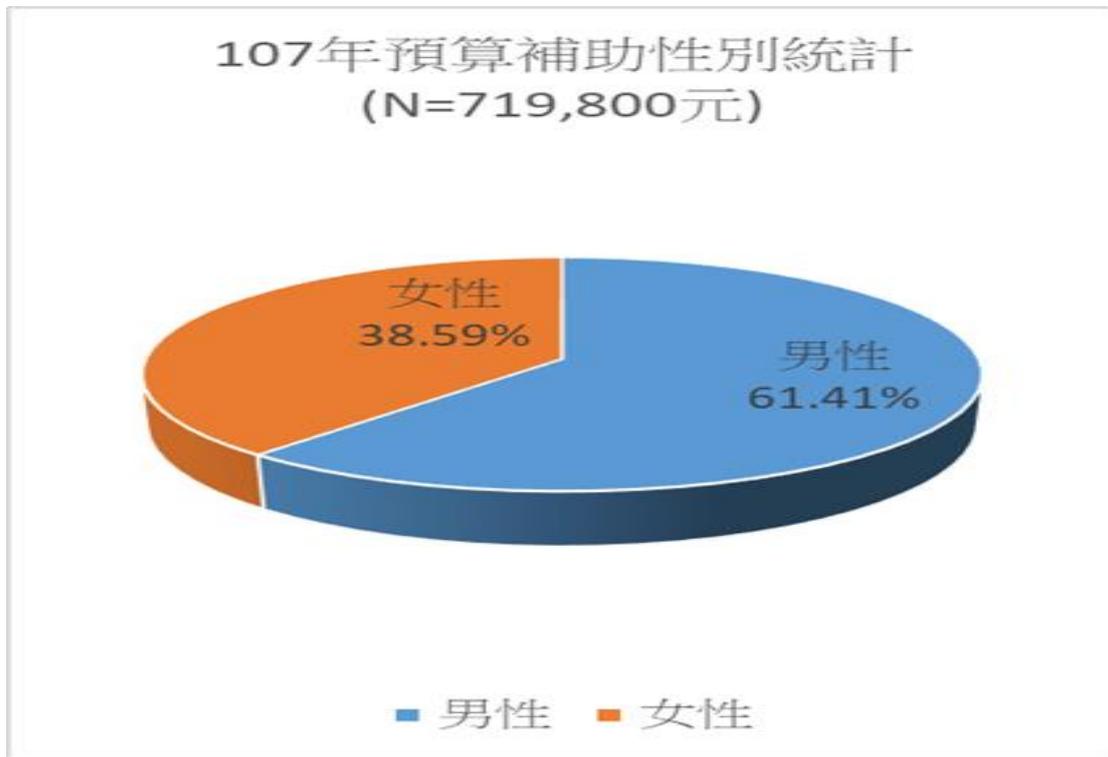


圖 11 107 年度都會區與和平區申請案件統計

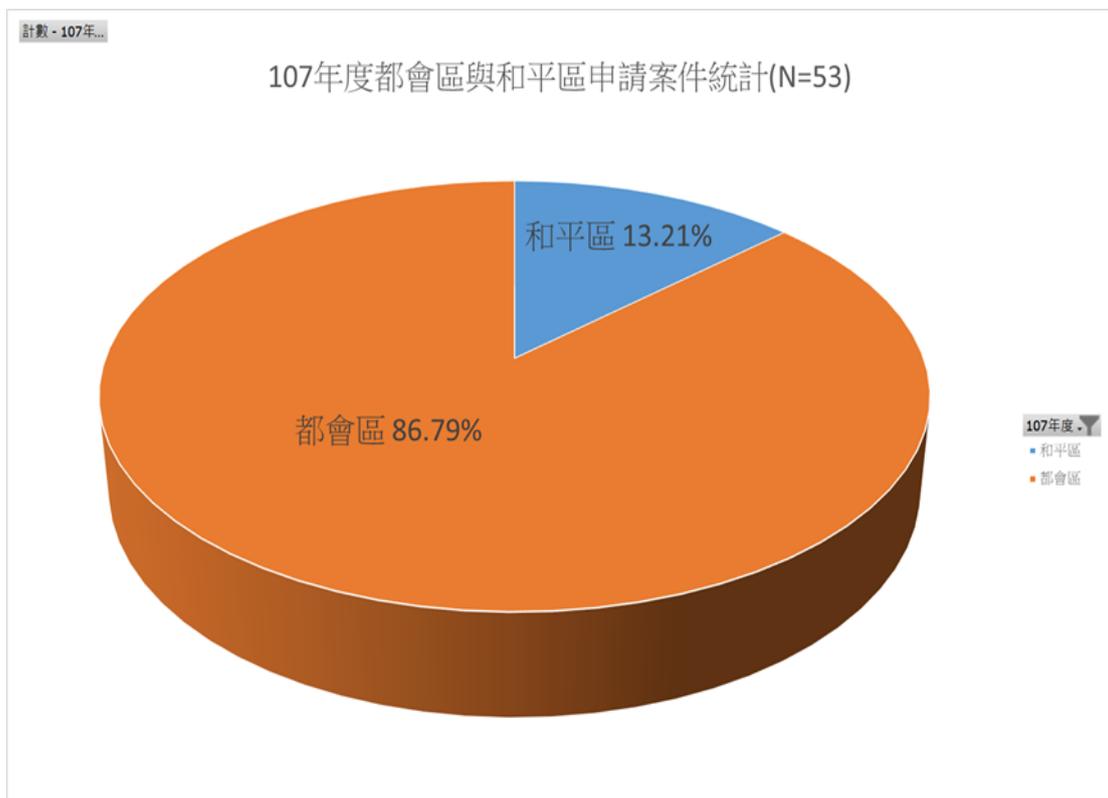


圖 12 107 年度都會區與和平區補助金額統計

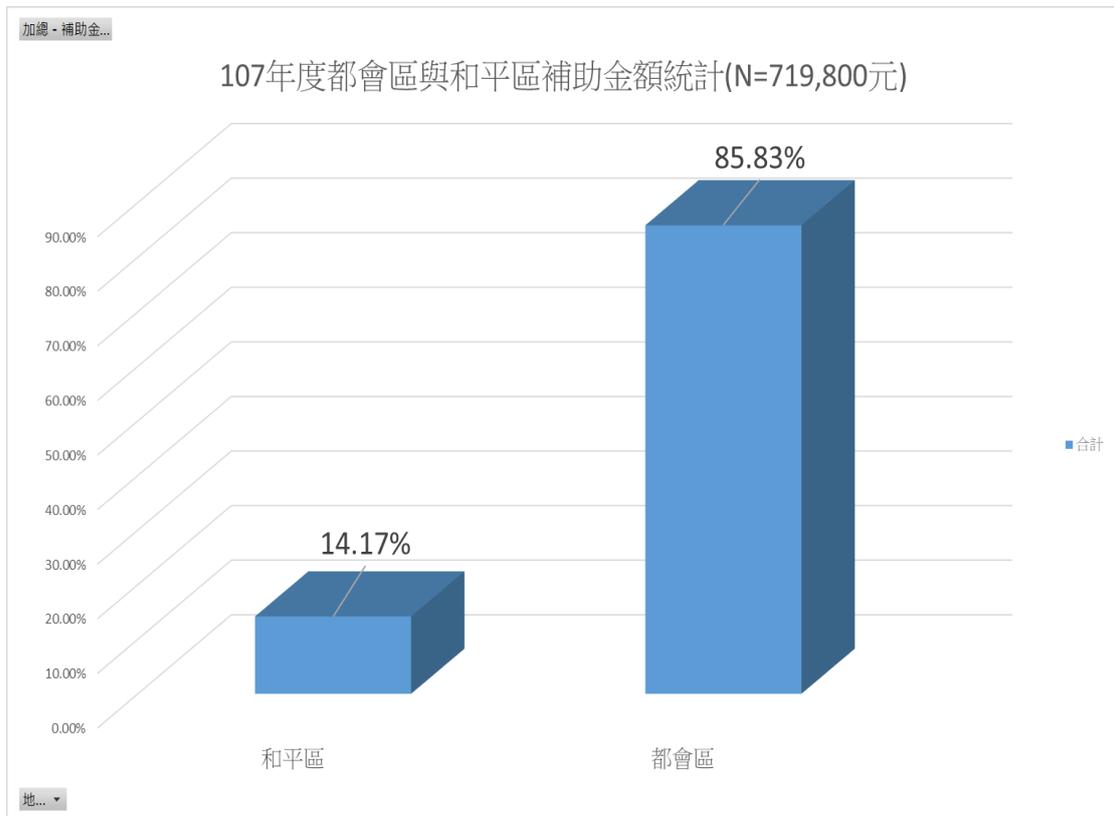


圖 13 108 年度申請者性別分析

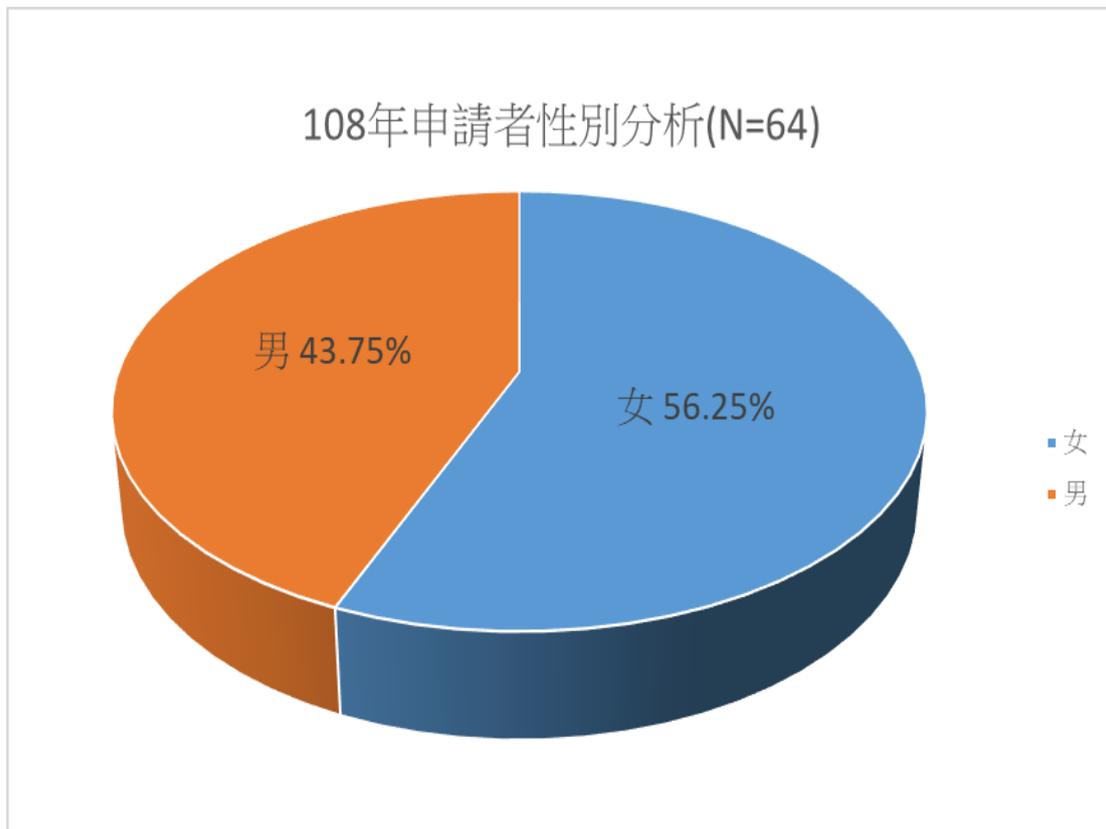


圖 14 108 年預算補助性別統計

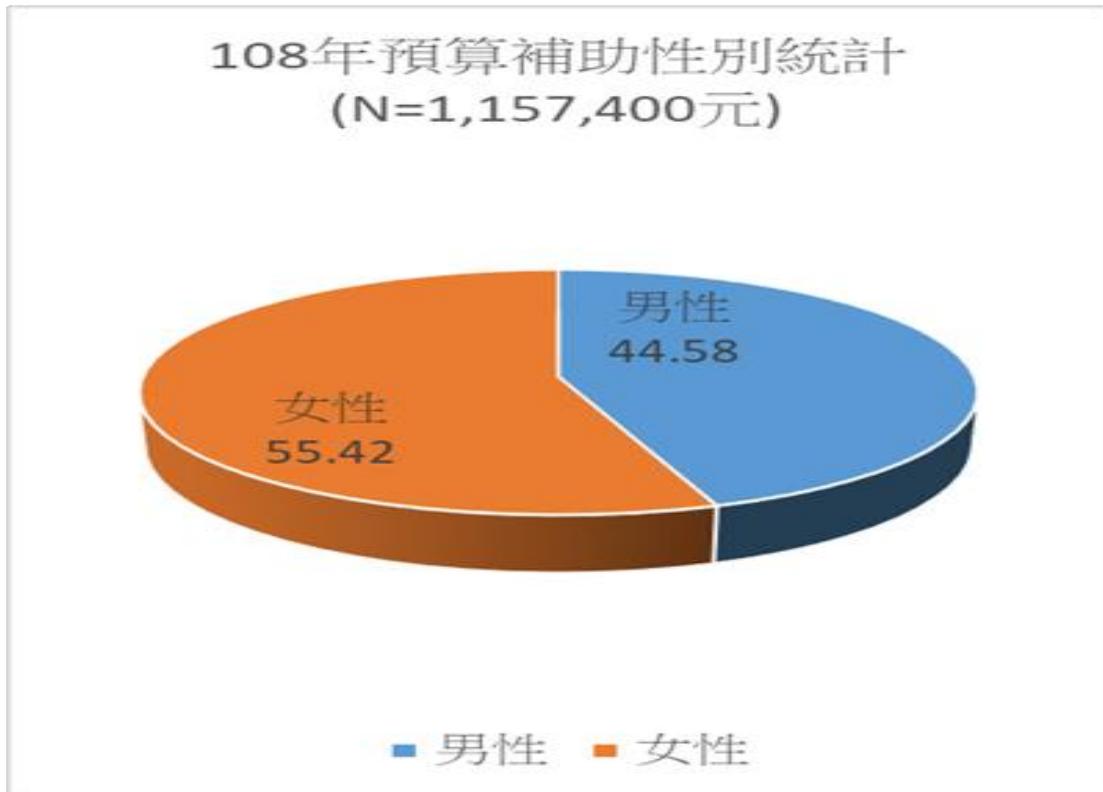


圖 15 108 年度都會區與和平區申請案件統計

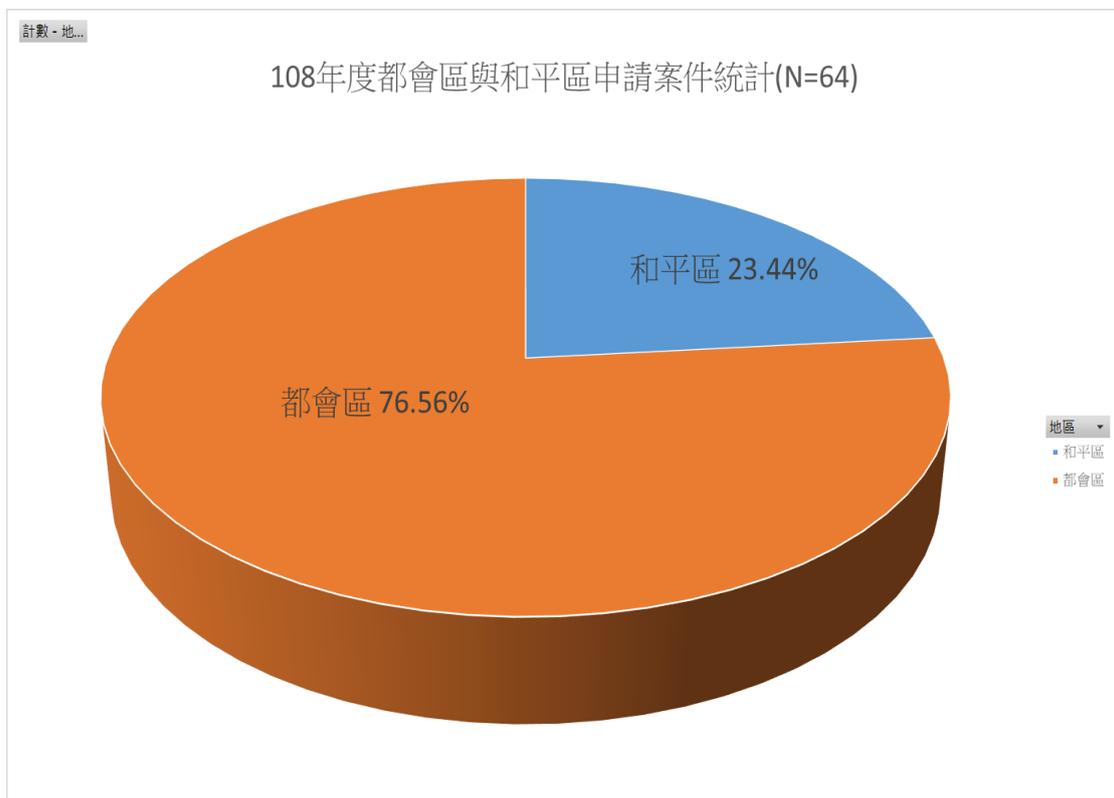
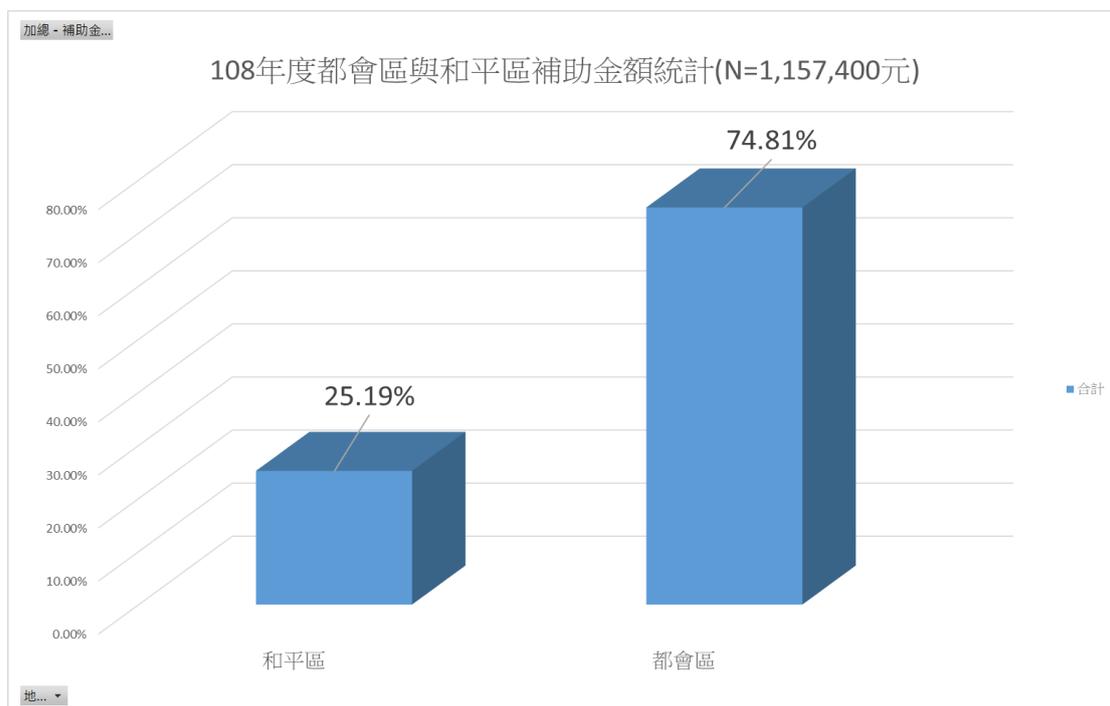


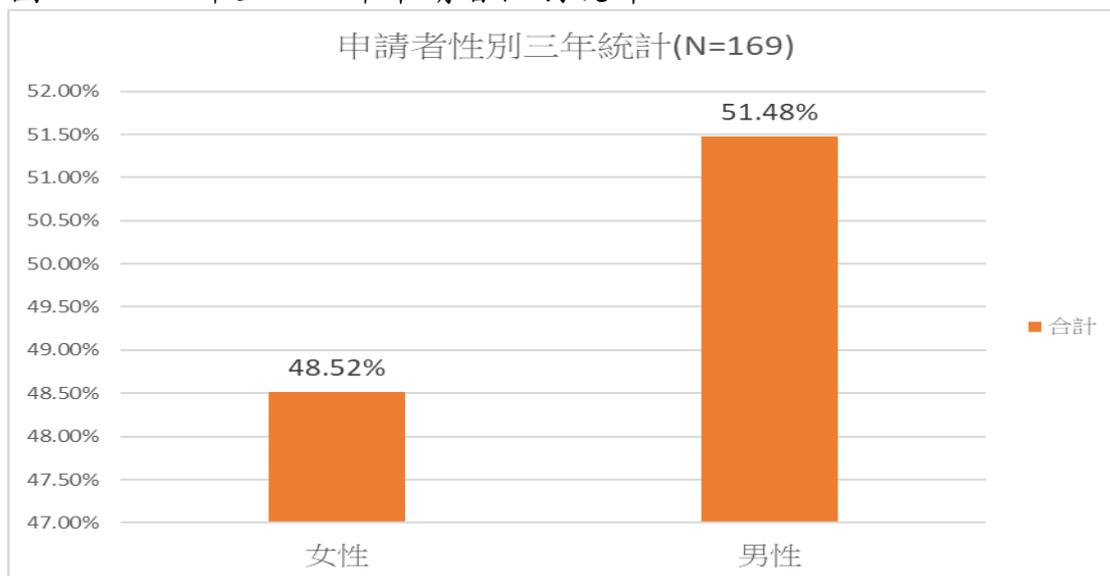
圖 16 108 年度都會區與和平區補助金額統計



資料分析

本計畫 106 年至 108 年申請者合計有 169 位，其中男性申請者三年分別為 27、32、28 位，合計 87 位，占總申請者 51.48 百分點；女性申請者三年分別為 25、21、36，合計 82 位，占總申請 48.52 百分點。男性申請者比女性申請者多 5 位計 2.96 百分點(如圖 17)。

圖 17 106 年至 108 年申請者性別統計

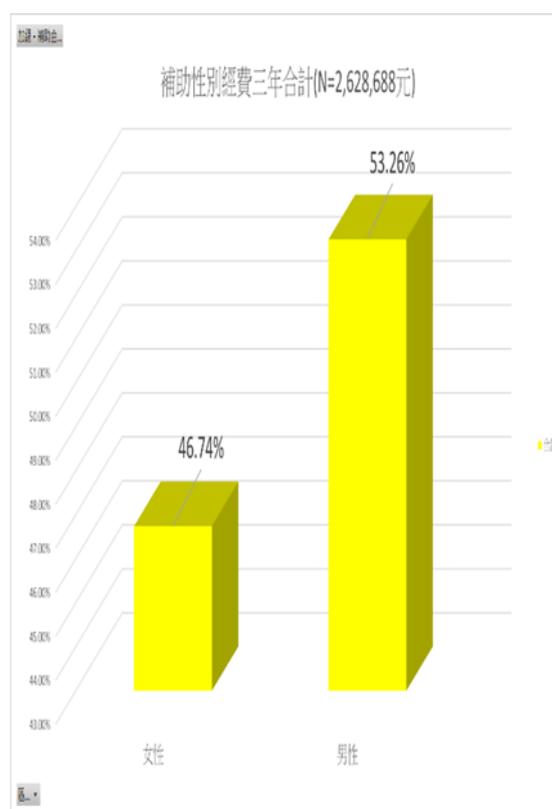
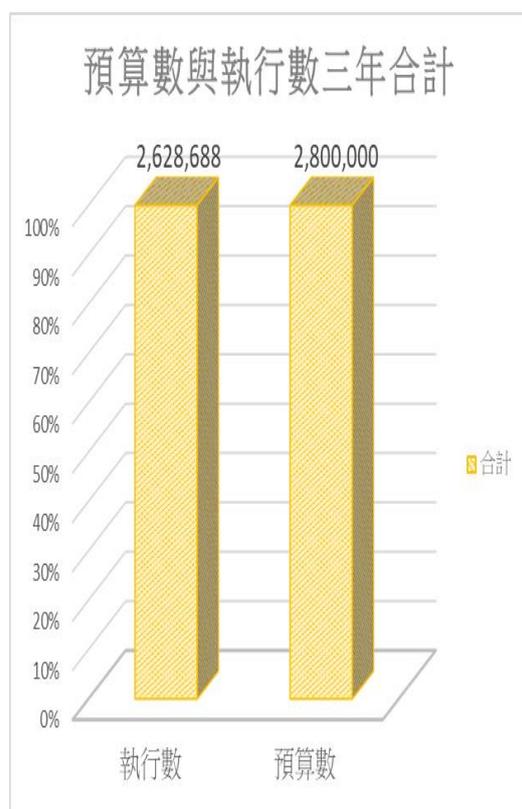


本計畫 106 年至 108 年預算編列合計 2,800,000 元，核撥合計 2,628,688 元，預算執行率達 94 百分點(如圖 18)。其中補助男性申請者 106 年至 108 分別為 442,017 元、442,000 元、516,000 元，合計 1,400,017 元，占總核撥預算計 53.26 百分點；補助女性申請者 106 年至 108 分別為 309,471 元、277,800 元、641,400 元，合計 1,228,671 元，占總核撥預算計 46.74 百分點。核撥男性申請者預算比女性申請者多 171,346 元，計 6.52 百分點(如圖 19)。

另男性申請者三年合計 87 位，補助金額合計 1,400,017 元，男性申請者平均受補助金額計 16,092 元；女性申請者三年合計 82 位，補助金額合計 1,228,671 元，女性申請者平均受補助金額計 14,984 元，男性申請者比女性申請者平均多 1,108 元，占 3.57 百分點。

圖 18 預算數與執行數三年統計

圖 19 補助性別經費三年合計



106 年至 108 年在 169 個申請單位中，都會區申請單位三年分別為 48、46、49 個單位，合計 143 個，占總申請者 84.62 百分點；和平區申請單位三年分別為 4、7、15 個單位，合計 26 位，占總申請 15.38 百分點(如圖 20)。都會區補助金額三年分別為 685,317 元、617,800 元、865,900 元，合計約 2,169,017 元，占有 82.51 百分點；和平區補助金額三年分別為 66,171 元、102,000 元、291,500 元，合計約 459,671 元，占 17.49 百分點(如圖 21)。

圖 20 106 至 108 年度都會區與和平區申請案件統計

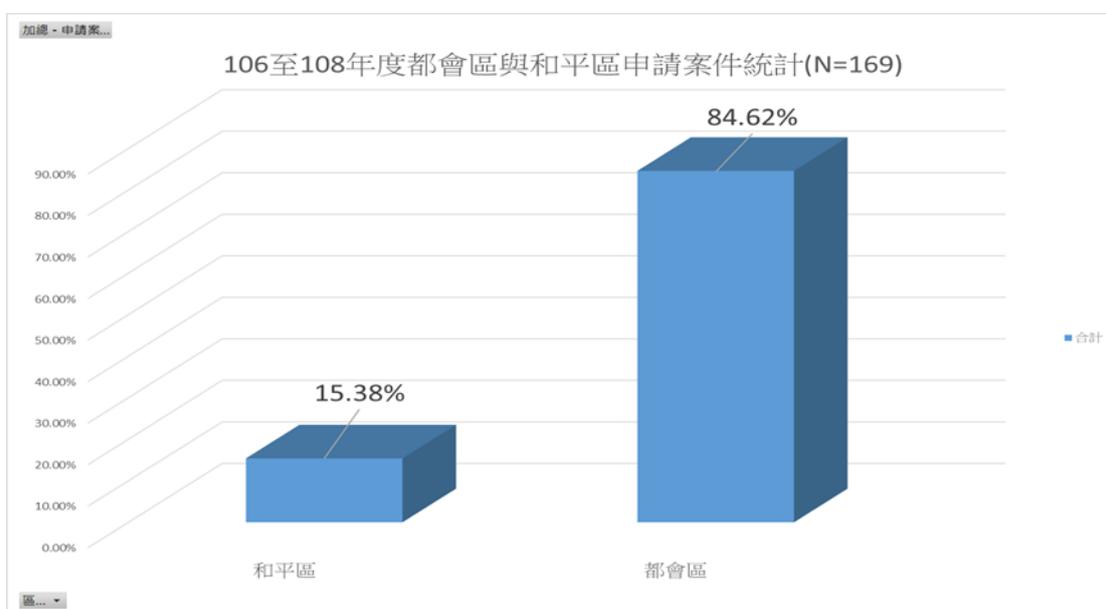
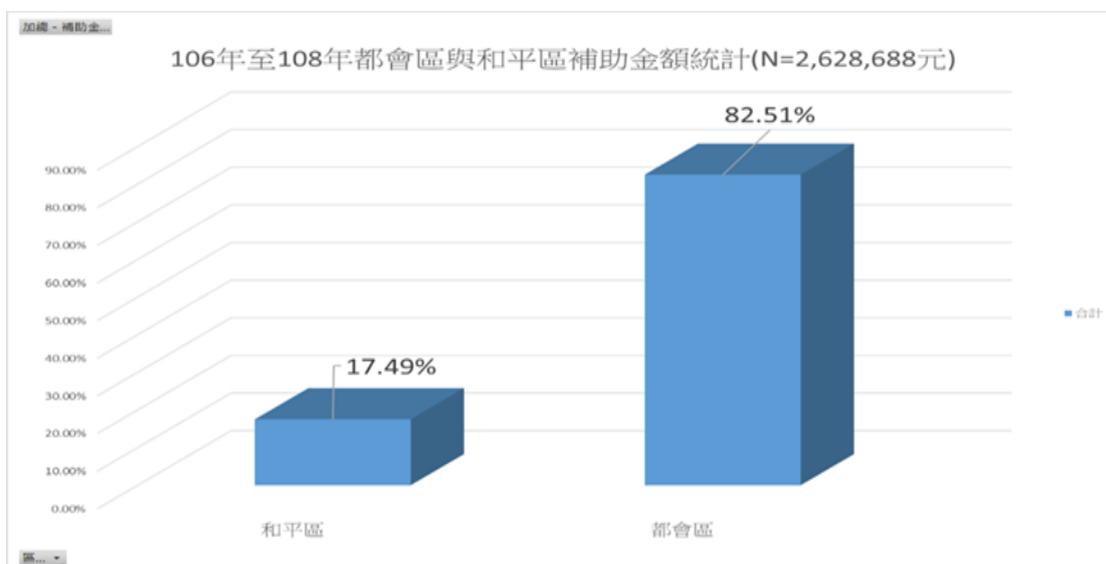


圖 21 106 至 108 年度都會區與和平區補助金額統計



本計畫設置三人正取審查小組成員及數名備取人員，備取人員於正取不克參與審查時依序遞補，106 年經指派正取三人均為男性，備取三人，其中一位為女性；107 年經指派正取二人為男性，一人為女性，備取三人，其中一位為女性；108 年經指派正取三人為男性，備取三人，其中一位為女性(如表 3)。

表 3 審查小組各年度性別統計表

年度 指派	106 年		107 年		108 年	
	正取	備取	正取	備取	正取	備取
男性	3 (100%)	2	2 (66.67%)	2	3 (100%)	2
女性	0 (0%)	1	1 (33.33%)	1	0 (0%)	1
總計	3	3	3	3	3	3

資料來源：撰稿人自行整理，取自臺中市政府原民會補助原住民勞動合作社及法人機構推展產業申請資料

結論

台灣原住民早期因著原鄉工作不穩定或就業困難，有愈來愈多的族人逐漸從部落進入都會區從事高勞力、高工時、低薪資之工作，經過幾年的努力及政府政策性補助或輔導基礎技術訓練，部分族人已能獨立創作或發展成小規模工作室或成立微型企業，並且能結合部落產業鏈共同發展，進而帶動部落經濟。

就人口與部分就業項目而言，全台原住民女性比男性多 3.14 百分比，臺中市原住民女性亦比男性多 7.98 百分比，而台灣全體原住民、臺中市原住民、及 15 歲以上原住民性別分布，就整體來看，女性比男性多約 5.22 百分比。惟在勞動力參與率仍以男性的 70.54%，高於女性的 55.36%；男性工作總年資 17.15 年，高於女性的 15.35 年；男性每月平均收入計 32,875 元，高於女性的 26,770 元。

再就本計畫 106 年至 108 年執行狀況而觀，本計畫申請者男性比女性申請者多 5 位，計 2.96 百分點；經費補助上，男性申請者補助預算比女性申請者多 171,346 元，計 6.52 百分點，然 108 年申請者及經費補助額度女性已高於男性，顯示女性在申請者與經費補助額度上有愈來愈高趨勢，惟在審查小組遴派上，仍以男性考量為主。審查小組成員三年統計(以正取統計)，男性有 8 位，占 88.89 百分點；女性僅 107 年有 1 位，占 11.11 百分點。

如按申請區域分析統計，都會區申請單位三年合計有 143 個，占 84.62 百分點，遠高於和平區三年僅 26 個申請單位，15.38 百分點，有將近 69.24 百分點之落差。本市原住民族人約有八成族人居住在本市 28 個都會區內，且都會區就業機會較高等條件下，才會呈現此統計分析資料，然和平區申請單位三年從 4、7、15 個單位逐年上升，顯示本計畫在原鄉地區亦有效推廣中。

綜觀以上資料顯示，本計畫後續執行方式得依下列方式考量：第一，本計畫申請表件欄位上未設有性別或年齡可供申請人填寫，為利後續資料數據分析比對，建請於申請表件上增加性別或年齡欄位；其次，審查小組歷年均以男性遴派為主，考量女性在申請上有愈來愈高趨勢，建議可適度增加女性席次，以避免在沒有考慮男女所處環境的差異性,表面上是「性別中立」,惟實際上會有「性別盲」之情形發生。

參考資料

盧孟宗 (2009)。看見差異、反思結構-淺談性別統計。性別平等教育季刊。44，48-55

原住民族委員會。原住民族人口數統計資料(每月一次)，2020 年 5 月 20 日，取自：

<https://www.apc.gov.tw/portal/docList.html?CID=940F9579765AC6A0>