

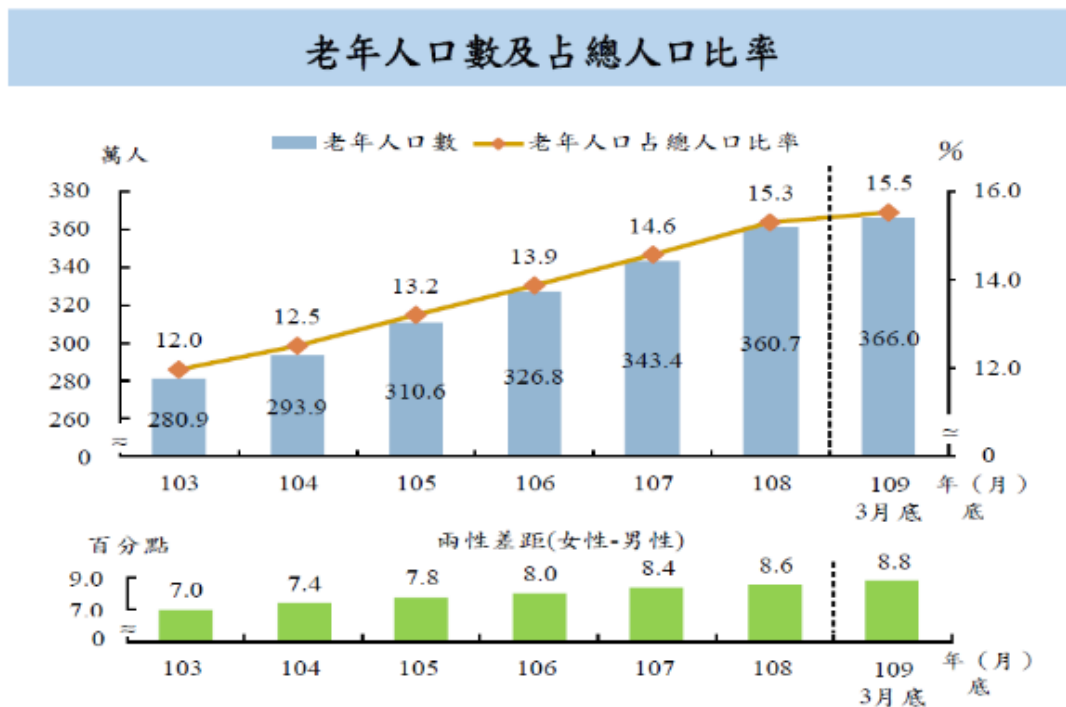
臺中市政府原住民族事務委員會性別分析

原住民照顧服務工作之性別議題

日期:110年8月10日

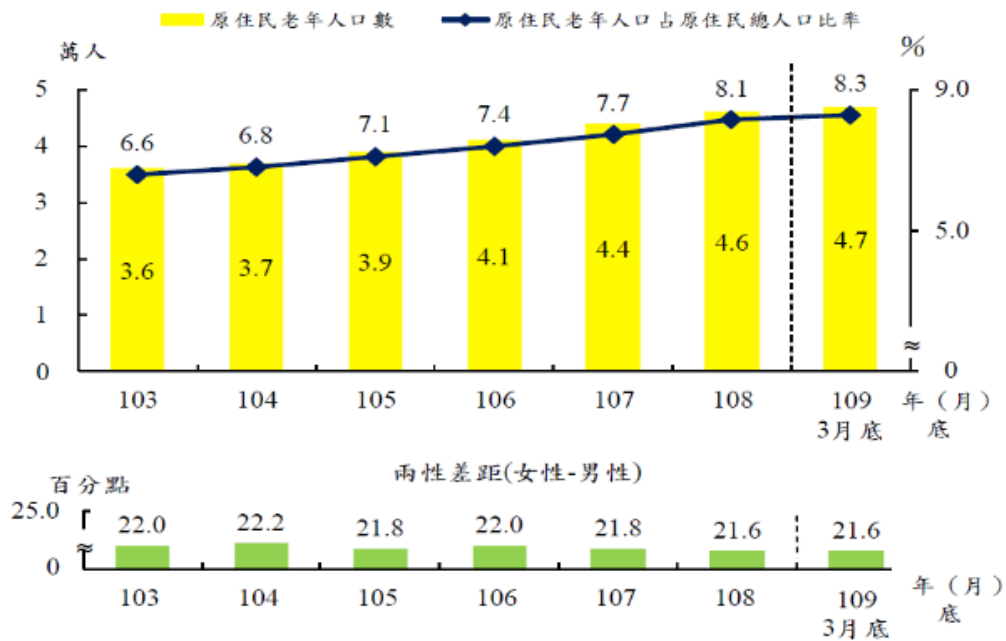
壹、前言

原住民老人係指年滿 55 歲以上之長者，依據內政部統計，108 年底原住民老年人口 4.6 萬人，較 107 年底增加 2,761 人或增 6.3%，109 年 3 月底續增至 4.7 萬人；原住民之老年人口比率由 103 年底 6.6%，逐年增至 109 年 3 月底之 8.3%，較全國老年人口比率（15.5%）低 7.2 個百分點。按原住民老年人口之性別觀察，109 年 3 月底女性占 60.8%，高出男性 21.6 個百分點，性別差距較全國老年人口（8.8 個百分點）高出 12.8 個百分點。



圖一、108 年底我國 65 歲以上人口(資料來源:行政院主計處 109 年 4 月 21 日國情統計通報-第 072 號)

原住民老年人口數及占原住民總人口比率



圖二、108 年底原住民老年人口(資料來源:行政院主計處 109 年 4 月 21 日國情統計通報-第 072 號)

我國隨著社會變遷與醫療衛生的進步，生育率與死亡率雙雙出現下降的趨勢，導致整體人口結構快速趨向高齡化，再加上家庭人口數減少，家戶人口數逐漸下降，使得長期照顧（以下簡稱長照）之需求同步增加。

依據長期照顧十年計畫 2.0 原住民族專章，原住民族委員會考量部落地理環境、福利與醫療資源缺乏、照顧服務人力不足等不利因素，以「以原住民照顧原住民」、「在地培植原住民族服務團體」為原則，在原住民族地區及都會原住民族聚落大力推動文化健康站(以下簡稱:文化健康站)的設置，希望原鄉部落與都會區原住民長者都能獲得良好照顧，以達到「健康老化」、「在地老化」及「活躍老化」的願景。

臺中市政府原住民族事務委員會(以下簡稱:臺中市政府原民會)，為因應臺中市原住民族文化健建站擴大開辦，自 106 年起開辦原住民照顧服務員職業訓練培訓班，培養在地族人相關專業技能，持續發展適合部落文化的照顧模式，並提高族人的就業機會。然而，經歷年開辦課程統計發現原住民男性參加照顧

服務員職業訓練培訓班偏低，在受訓後或取得證照後，實際投入照顧服務員工作者，更是近乎付之闕如，實有探究及改善之必要性，爰由性別議題面向試分析之。

貳、 性別統計分析

一、 六都中原住民老人人口數，臺中市位居第四

依據內政部戶政司人口統計資料顯示，截至本（110）年 7 月底止統計，臺中市 55 歲以上原住民計有 5,291 人，其中男性長老人數為 1,954 人，所占比率為 36.93%；女性長都為 3,337 人，所占比率為 63.07%，女性多於男性，於六都中位居第四，詳如下表 1、圖 1。

表 1、110 年 7 月底六都原住民老人人口數統計表

區域別	性別	總計
新 北 市	計	9,049
	男	3,586
	女	5,463
臺 北 市	計	2,883
	男	862
	女	2,021
桃 園 市	計	11,592
	男	4,780
	女	6,812
臺 中 市	計	5,291
	男	1,954
	女	3,337
臺 南 市	計	1,202
	男	310
	女	892
高 雄 市	計	5,927
	男	2,149
	女	3,778



圖 1、110 年 7 月底六都原住民老人人口數統計表

二、臺中市原住民老人人口數女性多於男性

依據臺中市政府民政局人口統計資料顯示，截至本（110）年 7 月底止，本市 29 區 55 歲以上原住民長者人口統計，計有 5,291 人，其中男性長者人數為 1,954 人，所占比率為 36.93%；女性長者為 3,337 人，所占比率為 63.07%。另落籍達 200 人以上之行政區人口分析包括：西屯區、北屯區、潭子區、大雅區、太平區及和平區等 6 個行政區，亦發現女性多於男性之情形，詳如下表 2、圖 2。

表 2、110 年 5 月臺中市 29 區原住民老人人口數統計表

區域別	男	女	合計
中區	4	11	15
東區	29	73	102
南區	36	79	115
西區	17	53	70
北區	56	125	181
西屯區	80	189	269
南屯區	60	94	154
北屯區	131	288	419
豐原區	54	121	175
東勢區	16	55	71
大甲區	10	33	43

區域別	男	女	合計
清水區	24	46	70
沙鹿區	31	77	108
梧棲區	61	80	141
后里區	35	71	106
神岡區	40	69	109
潭子區	89	150	239
大雅區	115	189	304
新社區	11	32	43
石岡區	4	17	21
外埔區	10	24	34
大安區	0	6	6
烏日區	47	73	120
大肚區	78	113	191
龍井區	69	85	154
霧峰區	38	59	97
太平區	178	291	469
大里區	84	163	247
和平區	547	671	1,218
總計	1,954	3,337	5,291

(資料來源:臺中市政府民政局)

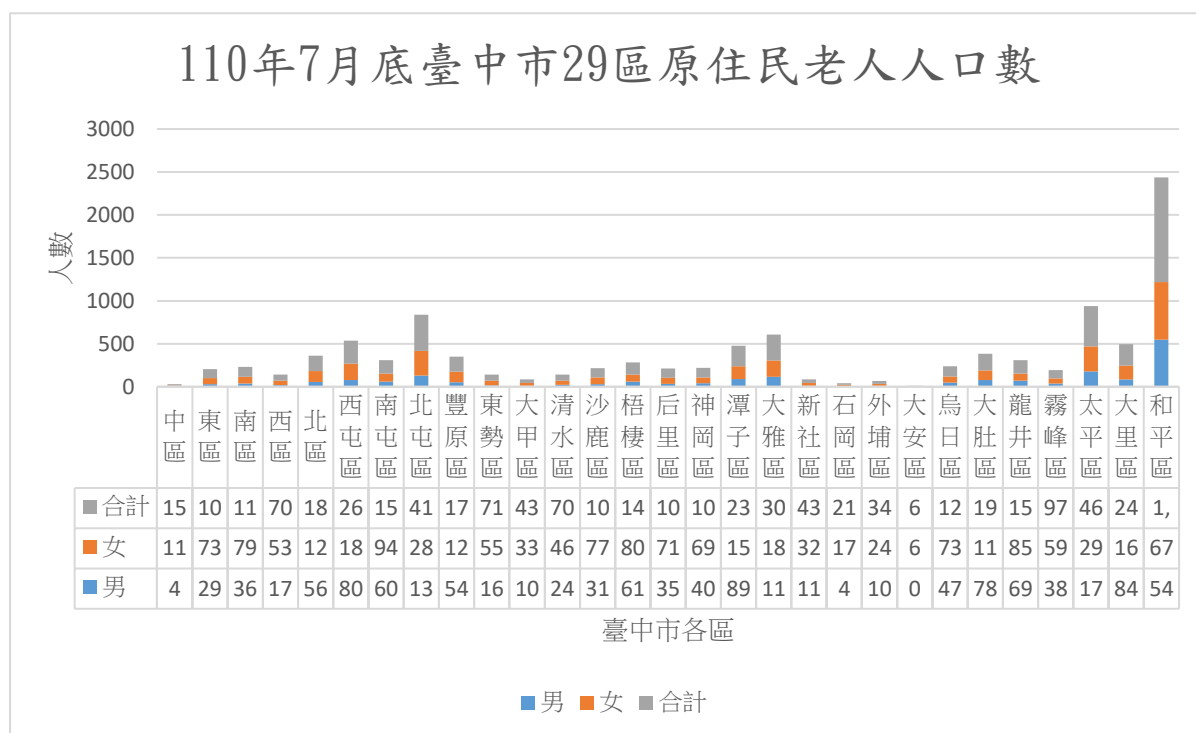


圖 2、110 年 7 月底臺中市 29 區原住民老人人口數統計圖

二、女性於原住民族文化健康站擔任照顧服務員多於男性

經原住民族委員會 109 年於全國設置文化健康站共 433 處，成功培植在地族人擔任照顧服務員 1,176 人，因此項福利政策獲得照顧之長者為 1 萬 3,853 人。

在臺中市則設置文健站共 23 處，原住民照服員為 62 人，受照顧長者為 930 人(詳如下表 3 及圖 3)，以提供原住民族長者連續性、可近性及具文化性之專業照顧服務，以滿足各區原住民老人的服務需求，深化原住民文化傳承的功能，營造老人學習型生活空間，在相同文化的背景下，鼓勵原住民族長者參與部落休閒活動，及早於失能前提供多元服務，降低醫療、長照之社會與家庭負擔，提供高齡衰老、慢性病長者多功能之文健站照顧服務，以縮短失能及臥床時間。在文化健康站不僅是照顧長者之場域，更為族人創造就業機會，並吸引在外發展的原住民青年返鄉服務，讓更多在地的族人歡喜留任，創造地方生機。

表 3、110 年度臺中市原住民族文化健康站設站一覽表

編號	區域	站名	地址	承辦單位	照服員人數	女	男	主要服務族群
1	和平區	雙崎	和平區自由里東崎路二段 72 號	財團法人基督復臨安息日會台灣原住民教會雙崎教會	4	4	0	泰雅族
2	和平區	雪山坑	和平區達觀里東崎路一段桃山巷 39-7 號	財團法人台灣基督長老教會泰雅爾中會雪山教會	4	4	0	泰雅族
3	和平區	和平	和平區南勢里東關路三段 139-10 號	臺中市和平區健康促進推廣協會	3	3	0	泰雅族
4	和平區	環山	和平區平等里中興路三段環山一巷 18-1 號	臺中市和平區環山社區發展協會	4	4	0	泰雅族
5	和平區	哈崙台	和平區博愛里東關路一段十文巷 30-1 號	財團法人台灣基督長老教會泰雅爾中會哈崙台教會	3	3	0	泰雅族
6	和平區	三叉坑	和平區自由里東崎路二	臺中市和平區三叉坑社區發展協	3	3	0	泰雅族

編號	區域	站名	地址	承辦單位	照服員人數	女	男	主要服務族群
			段三叉巷 8 號	會				
7	和平區	達觀	和平區達觀里 3 鄰東崎路一段 50 號	臺中市和平區達觀社區發展協會	3	3	0	泰雅族
8	和平區	松茂	和平區梨山里中興路四段 74 號	財團法人台灣基督長老教會泰雅爾中會松茂教會	3	3	0	泰雅族
9	和平區	裡冷	和平區博愛里 15 鄰東關路一段裡冷巷 6-3 號	臺中市和平區裡冷社區發展協會	3	3	0	泰雅族
10	和平區	松鶴	博愛里東關路一段松鶴三巷 5-3 號	臺中市和平區松鶴社區發展協會	4	4	0	泰雅族
11	和平區	南勢	和平區南勢里 5 鄰東關路三段 27-1 號	臺中市和平區南勢社區發展協會	4	4	0	泰雅族
12	和平區	梨山	和平區梨山里中正路 8 號	臺中市 Raka 部落產業永續發展協會	2	2	0	泰雅族
13	豐原區	豐原	豐原區育英路 154 巷 17 號	臺中市都會區原住民家庭服務暨社區人文關懷協會	2	2	0	泰雅族
14	新社區	新社	新社區復盛里大復街 53 號	臺中市愛鄰關懷協會	2	2	0	排灣族、賽德克族、布農族
15	太平區	新光	太平區樹德一街 136 巷 30 號	有限責任臺中市原民傳愛照顧服務勞動合作社	2	2	0	排灣族
16	大肚區	大肚	大肚區自由路 173 號	社團法人台中市基督教向前協會	2	2	0	阿美族
17	北屯區	北屯區榮美	北屯區同榮里新興路 117 號	臺中市觸愛生命全人關懷協會	2	2	0	阿美族、泰雅、布農
18	北區	北區原村	北區邱厝里健行路 375 號 15 樓	財團法人台灣基督長老教會泰雅爾中會原村教會	2	1	1	泰雅族、賽德克
19	沙鹿區	沙鹿區樂群心	市沙鹿區樂群新莊 38 號	臺中市卡巴青年公共事務關懷協會	2	2	0	排灣族、阿美族、布農族、泰雅族、撒奇萊雅族
20	南屯區	南屯區永春	南屯區黎明路一段 965 巷 38 號	臺中市原住民婦女會	2	2	0	排灣族、泰雅族、魯凱族
21	梧棲區	梧棲區	梧棲區民生西街 71 號	臺中市原住民那魯灣關懷協會	2	2	0	排灣族、阿美族
22	潭子區	潭子區	潭子區中山路三段 287 巷 18 弄 12 號	財團法人台灣基督長老教會豐光教會	2	2	0	排灣族、泰雅族、阿美族

編號	區域	站名	地址	承辦單位	照服員人數	女	男	主要服務族群
23	大雅區	大雅區	大雅區忠義里仁愛路80號	臺中市原住民族體育協會	2	2	0	排灣族、阿美族
				合計	62	61	1	

(資料來源:臺中市政府原住民族事務委員會)

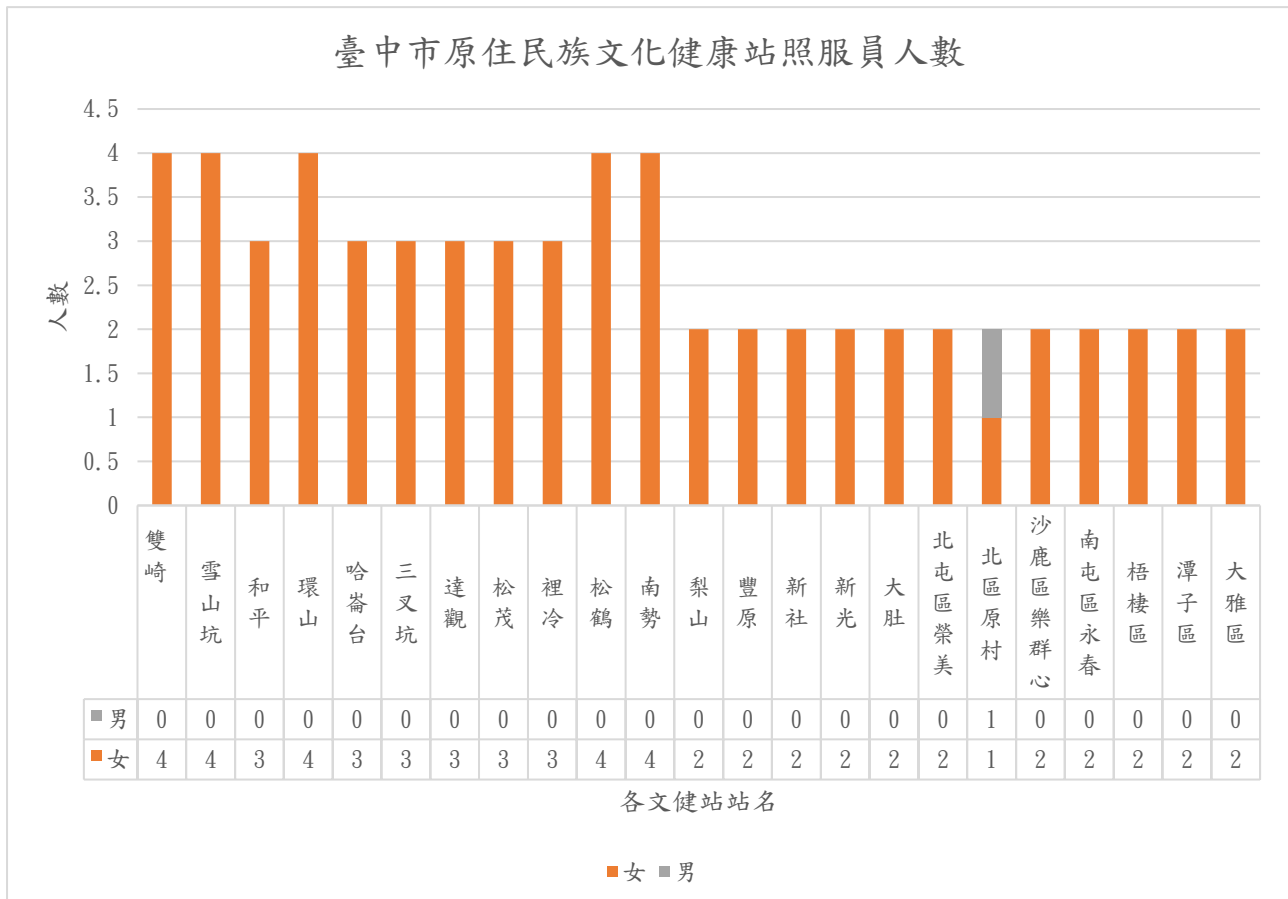


圖 3、110 年度臺中市原住民族文化健康站照服員人數

又依原鄉(和平區)及都會區區分,和平區設置 12 處,都會區設置 11 處,分別進用原住民照服員為 40 人及 22 人,其中和平區原住民照服員無男性參與,都會區僅 1 名,所占比率為 4.55%。

三、臺中市原住民照顧服務員訓練女性參與較男性踴躍

(一)106 年辦理情形：

1. 原鄉地區照顧服務員訓練班-雙崎分班:參訓學員 15 人,其中女性 14 位(93.33%);男性 1 位(6.67%)。
2. 原鄉地區照顧服務員訓練班-松茂分班:參訓學員 15 人,其中女性

13 位(86.67%);男性 2 位(13.33%)。

3. 原鄉地區照顧服務員訓練班-松鶴分班:參訓學員 15 人,其中女性 13 位(86.67%);男性 2 位(13.33%)。

4. 都會區照顧服務員訓練班:參訓學員 12 人,其中女性 10 位(83.33%);男性 2 位(16.67%)。

(二) 107 年辦理情形:

1. 原鄉地區照顧服務員訓練班-三叉坑分班:參訓學員 30 人,其中女性 19 位(63.33%);男性 11 位(36.67%)。

2. 原鄉地區照顧服務員訓練班-雙崎分班:參訓學員 15 人,其中女性 14 位(93.33%);男性 1 位(6.67%)。

(三)108 年辦理情形:

1. 照顧服務員訓練班學員計 27 人,其中女性 24 位(88.89%);男性 3 位(11.11%)。

2. 照顧服務員證照班學員計 29 人,其中女性 26 位(89.65%);男性 2 位(13.35%)。

(四)109 年因故停辦。

(五)110 年辦理照顧服務員考照培訓參訓人員計 30 位,其中女性 28 位(93.33%);男性 2 位(6.67%)。

臺中市政府原民會自 106 年起開辦原住民照顧服務員職業訓練培訓班,從歷年開辦課程統計發現,原住民男性參訓情況偏低,推測可能在都會區就業較為普及,相較於原鄉地區工作選項多元,故參訓比例較低。在原鄉和平地區多工作型態多以務農為主,在過去辦訓期間,男性多以農忙為由,而無法參訓。

參、 原住民族文化在原住民照顧服務員之性別刻板印象

臺灣原住民族與一般社會的文化背景及生長環境不同,在原住民族的傳統文化中,有著許多特殊的「性別分工(規範)」與「性別禁忌」,例如:太魯閣族的狩獵技巧只傳承給男性、布農族在射耳祭期間禁止女性進入祭祀場所及碰觸

獵具、泰雅族在上山打獵時禁止女性參與、排灣族地位最高的巫師只有女性能擔任…等，與各族係歸屬於母系或父系社會結構，所牽涉到各原住民族中原有之社會與文化中的性別規範與禁忌而有不同。

男性在擔任照顧服務者的角色，代表其必須在某種程度捨棄原有社會地位，自認有違祖靈所賦予的權柄，自然在既有的觀念產生新舊文化衝突，從普遍的性別刻板印象，產生無法捐棄大男人主義心裡作祟下的矛盾，相較於女性的細心，居家多屬偏向女性專屬工作等觀念的阻礙，為了理解原住民男性從事照顧服務員工作者，在職場上面對的性別處遇，經文獻檢閱蒐集，相關困境如下：

- 一、照顧服務員的工作勞力勞心，但價值卻容易遭受漠視。
- 二、男性照顧服務員多於從事居家工作，容易受外界性別壓力的異樣眼光。
- 三、男性在傳統性別分工通常為家庭經濟的主要來源，而照顧服務員的新資相較其他勞力工作低，在工作上卻可能需承受情緒負荷、涉及醫療或護理行為，以及財物損失的風險。

綜上，「性別機制」、「組織環境」與「政策條件」三大因素，再加上性別職業區隔理論所指出之性別角色迷思，進一步營造出難以吸引男性投入的工作職場，因而造成照顧服務員女多男少的現狀。

肆、 執行目標

《消除對婦女一切形式歧視公約》(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women, 簡稱 CEDAW)在1979年通過了對婦女的反歧視保障。我中華民國政府於2009年完成第一份CEDAW初次國家報告的撰寫，並於2011年隨即頒布，隔年1月正式施行，正式將CEDAW公約國內法化，以行動肯定對婦女權益之保障，又於2014年6月完成第二次國家審查會議。也因為CEDAW公約國內法化，我們得以透過CEDAW公約來檢視我們的相關政策。

又依性別工作平等法第 6 條之 1:「主管機關應就本法所訂之性別、性傾向歧視之禁止、性騷擾之防治及促進工作平等措施納入勞動檢查項目。」及長期照顧服務法第 1 條:「為健全長期照顧服務體系提供長期照顧服務，確保照顧及支持服務品質，發展普及、多元及可負擔之服務，保障接受服務者與照顧者之尊嚴及權益，特制定本法。長期照顧服務之提供不得因服務對象之性別、性傾向、性別認同、婚姻、年齡、身心障礙、疾病、階級、種族、宗教信仰、國籍與居住地域有差別待遇之歧視行為。」，長照服務給予男性重新檢視居家服務的適移性省思，畢竟照顧服務員既是一種服務性質的職業，也是一種關懷長者付出愛心的一個方式，許多人嘗試之後，逐漸適應及接受這份工作，遂積極投入投入照顧服務工作。

依據衛生福利部統計資料，在 108 年照顧服務員人力共計有 9,801 人，其中男性 847 人、女性為 8,954 人，女性所占比例逾 9 成(衛生福利部，2018)，本市於 109 年起即有 1 名男性泰雅族(44 歲)於臺中市北區原村原住民文化健康站，擔任照服員工作，截至目前(110 年)所設置 23 處文健站中，聘用原住民照顧服務員共 62 位，其中女性 61 位，男性 1 位，女性所占比例逾 9 成以上，照顧服務員中女性仍占多數，因此藉由辦理性別意識培力提升照服員之性別意識及敏感度，協助不同屬性族群適性就業，減輕家庭照顧者的身心壓力，鼓勵男性照顧服務人員跳脫性別角色框架，透過機關連結資源及性別意識培力，協助男性投入照顧服務工作行列，讓照服工作不再是女性專美於前，而是人人稱羨、兩性皆能取得平衡發展的服務行業。

伍、 建議方案

為改善照服員之性別刻板印象，依據臺中市性別平等照顧方針，推動性別友善照顧環境，持續鼓勵男性投入照服員工作，爰規劃相關方案如下：

	方案一	方案二	方案三
方案名稱	強化教育訓練	鼓勵男性參與	納入評鑑指標
方案說明	照顧服務員培訓	相關訓練課程招	鼓勵提供就業機

	教育訓練加入 3 小時之性別平等課程，輔導其生涯規劃、認識執業場所、性別友善、辦理績優照服員表揚活動、長照服務員就業輔導措施	生文宣及徵聘照顧服務員中呈現男性照顧服務員的形象，以打破性別刻板印象，積極鼓勵男性投入照服員的行列，以凸顯多元的性別圖像	會之原住民文化健康站聘用男性照服員，納入績效評鑑，期文健站能積極延攬男性照顧服務員，提供男性照服員投入職場
觸及人數	多(參與培訓教育訓練資源者)	最多(不限對象)	少(僅針對有開站且受評鑑之站別)
推廣成效	1 年	1 年	1 年
性別平等受益	佳(影響參訓人員研習成效)	普通(為普及性宣導)	最佳(直接影響站別執行營運績效評估)
政策效益持續性	可持續辦理，加強性平教育宣導	可持續辦理，加強性平教育宣導	可持續辦理，加強性平教育宣導
經費評估	由計畫內經費調整規劃，經費可行。	由計畫內經費調整規劃，經費可行。	由計畫內調整規劃，不涉及經費
行政可行性	執行難度中等，具可行性	執行難度中等，具可行性	執行難度中等，具可行性

陸、 評估與監督

111 年度臺中市原住民照顧服務員性別入率差異改善計畫之提案尚須研議討

論，未來將由本會性別平等專案小組擔任監督，由本會文教福利組執行，並依執行成效及回饋意見辦理滾動式評估及檢討，適時修正執行方式。